



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 788 / 25 I 2024

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea art. 2 alin. (3) lit. b) și art. 11 alin. (1) lit. d) din Ordonanță de urgență 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea art. 2 alin. (3) lit. b) și art. 11 alin. (1) lit. d) din Ordonanță de urgență 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b788/28.12.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6494/29.12.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D27/03.01.2024,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

61 / 5 02. 2024

In temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 2 alin. (3) lit. b) și a art. 11 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea

unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022, în sensul introducerii în echipa de intervenție în cazul incidentelor generate de specia *Ursus arctos* (urs brun) și a unui polițist din cadrul poliției române competente teritorial.

Potrivit **Expunerii de motive**, *„Este deosebit de importantă crearea posibilității ca, pe lângă personalul structurilor de jandarmi, din comisia de intervenție să poată face parte și polițiști. Astfel, odată cu intrarea în vigoare a ordonanței, s-a dovedit că numărul jandarmilor este insuficient, întrucât în numeroase cazuri deplasarea la fața locului durează prea mult timp din cauza distanței mari de parcurs iar acțiunile de prevenire și combatere a atacurilor urșilor sunt ineficiente. Pentru a soluționa deficiențele constatate, se propune completarea cadrului legislativ în sensul suplimentării echipei de intervenție, respectiv posibilitatea ca, în cazul în care nu este disponibil un jandarm, sau prezența la fața locului nu se poate realiza într-un timp optim, sarcina acestuia să fie preluată de către un polițist”*.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm faptul că, o altă propunere legislativă având obiect similar de reglementare, respectiv, propunerea legislativă pentru completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b553/3.10.2023), a fost transmisă de către Secretarul General al Senatului spre avizare Consiliului Legislativ, fiind emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 938/12.10.2023. Respectiva propunere se află în dezbatere la Camera Deputaților, în calitate de cameră decizională.

Pentru sistematizarea legislativă și evitarea paralelismelor, recomandăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, precizăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la **art. 31** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neexistând referiri, spre exemplu, la impactul socio-economic, la impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, precum și la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri.

6. La **titlu**, pentru un plus de rigoare normativă, textul trebuie redat, astfel:

„Lege privind modificarea art. 2 alin. (3) lit. b) și art. 11 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 81/2021** privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative”.

Formulăm prezenta observație atât în ceea ce privește titlul instrumentului de prezentare și motivare, cât și pentru **partea introductivă a articolului unic**.

7. Din aceleași considerente exprimate mai sus, **partea introductivă a articolului unic** se va reda sub forma:

„Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 81/2021** privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 732 din 26 iulie 2021, se modifică după cum urmează:”.

8. La **pct. 1**, pentru unitate terminologică cu alte acte normative specifice din domeniu, precum și pentru o înțelegere mai clară a textului propus pentru **art. 2 alin. (3) lit. b)**, sugerăm înlocuirea sintagmei „sau polițistul din cadrul poliției române competente teritorial” cu sintagma „polițistul care are competență teritorială corespunzătoare unității de poliție din care face parte”.

În acest context, este de analizat dacă nu ar trebui aduse intervenții și asupra Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează, printre altele, atribuțiile Poliției Române, precum și asupra Procedurii privind modul de acțiune a instituțiilor responsabile în gestionarea intervențiilor în cazul incidentelor generate de specia *Ursus arctos* (urs brun) care face obiectul anexei nr. 2 din actul normativ de bază, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022.

**PREȘEDINTE**  
[REDACTED]  
**Florin IORDACHE**  
[REDACTED]

București  
Nr. 99/23.01.2024

O.U.G. nr. 81/2021

M. Of. nr. 732/26 iul. 2021

**Ordonanță de urgență privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 197/2022

M. Of. nr. 677/6 iul. 2022

1 modificări prin L. nr. 197/2022 M. Of. nr. 677/6 iul. 2022  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, în intravilanul localităților, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică titlul, art. 1 alin. (1), art. 1 alin. (3) lit. a), c)-f), art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 5 alin. (1), (2) și (5), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (1), art. 9 lit. c), art. 10 lit. a), art. 11 alin. (3), art. 13 alin. (1), art. 14, art. 15, anexele nr. 1-4; introduce lit. h) la art. 1 alin. (3), pct. 3 la art. 21

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 197/2022 M. Of. nr. 677/6 iul. 2022  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, în intravilanul localităților, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative